



R O M Â N I A
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
CABINETUL PREȘEDINTELUI

Palatul Parlamentului

Calea 13 Septembrie nr. 2, Intrarea B1, Sectorul 5, 76112 București 40, România

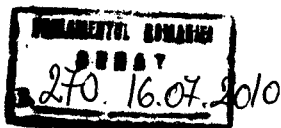
Telefon: (+40-21) 313-2531 Fax: (+40-21) 312-5480

Internet : <http://www.ccr.ro> E-mail: pres@ccr.ro

Dosar nr.2665A/2010

SENATUL ROMÂNIEI
SECRETAR GENERAL
Nr. XXXV 3057
Data 16.07.2010

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. 10600 / 16-07-2010



Domnului MIRCEA DAN GEOANĂ
PREȘEDINTELE SENATULUI

SENAT
PREȘEDINTE
Nr. 3.2162
Data 16.07.2010

roeu 13/10

În conformitate cu dispozițiile art.16 alin.(2) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă comunicăm că sesizarea cu privire la neconstituționalitatea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor publice și demnităților publice pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, formulată de Președintele României va fi dezbătută, potrivit Hotărârii Plenului Curții Constituționale, pe data de 19 iulie 2010, ora 14⁰⁰.

Vă adresăm rugămintea de a comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 19 iulie 2010, ora 10⁰⁰.

Primiți, vă rog, Domnule Președinte, asigurarea deplinei noastre considerații.

PREȘEDINTE,



AUGUSTIN ZEGREAN

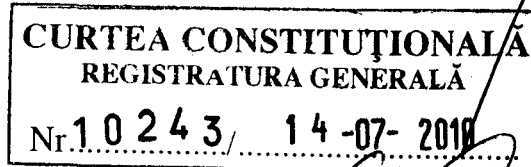
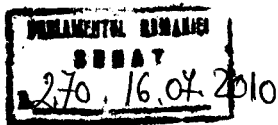


R O M Â N I A
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
CABINETUL PREȘEDINTELUI

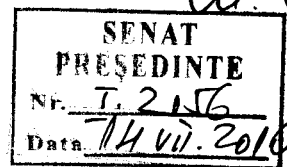
SG
Comisie Juridică
Comisie pt.
Drepturile
Omului

Palatul Parlamentului
Calea 13 Septembrie nr. 2, Intrarea B1, Sectorul 5, 050725 București 40,
România
Telefon: (+40-21) 313 25 31 Fax: (+40-21) 312 54 80
Internet : <http://www.ccr.ro> E-mail: pres@ccr.ro

Dosar nr.2665A/2010



Domnului
MIRCEA DAN GEOANĂ
Președintele Senatului



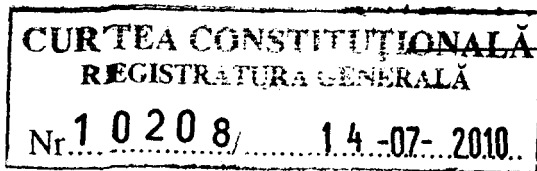
În temeiul art.16 alin.(2) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă trimitem, alăturat, în copie, sesizarea formulată de Președintele României referitoare la neconstituționalitatea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

Vă adresăm rugămintea de a ne comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 20 august 2010, ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 15 septembrie 2010.

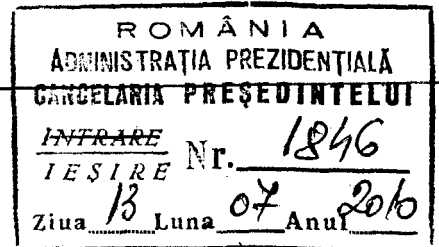
Vă asigurăm, Domnule Președinte, de deplina noastră considerație.

Pt. PREȘEDINTE
Augustin Zegrean





ROMÂNIA



PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

București, 13 Iulie 2010

DOS. 2665 A/
2010.

Domnului Augustin Zegrean

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE

În temeiul art. 146 lit. a) din Constituția României și al art. 15 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulez următoarea

SESIZAREA DE NECONSTITUȚIONALITATE

asupra

LEGII privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Potrivit dispozițiilor art. 77 din Constituția României, înainte de promulgare, Președintele României poate solicita verificarea constituționalității legii.

Motivele acestei sesizări vizează aspecte de neconstituționalitate extrinsecă, constând în încălcarea exigențelor constituționale în materie de sesizare a Camerelor Parlamentului, în procedura de legiferare, deduse din coroborarea alin. (1) teza finală a art. 75 din Constituția României cu alin. (4) și (5) ale aceluiași articol.

Legea privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative a fost adoptată cu încălcarea normelor constituționale referitoare la procedura de legiferare, și anume cu nerespectarea competențelor stabilite pentru cele două Camere, potrivit art. 75 alin. (1) Constituție.

I. Starea de fapt

La data de 27 aprilie 2010 Camera Deputaților a fost sesizată cu proiectul de lege privind consolidarea integrității în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, iar la data de 28 aprilie 2010 l-a adoptat, în calitate de primă cameră sesizată.

La data de 12 mai 2010, proiectul de lege a fost adoptat de Senat, în calitate de cameră decizională.

Ulterior, la data de 14 mai 2010, legea a fost trimisă Președintelui României spre promulgare. În termen legal, respectiv la data de 04 iunie 2010, am solicitat Parlamentului reexaminarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

După reluarea procedurii legislative, Camera Deputaților a aprobat legea, la data de 22 iunie 2010, însușindu-și propunerile din cererea de reexaminare. Astfel, Camera Deputaților în calitate de prima Cameră sesizată a hotărât la art. 37 modificarea și completarea Legii nr. 115/1996 pentru declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici, în sensul reintroducerii comisiilor de cercetare a averilor, așa cum decisese inițial.

Senatul, la data de 30 iunie 2010, a adoptat legea ca urmare a cererii de reexaminare, într-o formă diferită de cea a Camerei Deputaților, eliminând mare parte din textele nou adoptate, inclusiv prevederile referitoare la comisiile de cercetare a averilor.

La data de 08 iulie 2010, legea a fost retrimisă spre promulgare.

II. Starea de drept

În ceea ce privește sesizarea Camerelor Parlamentului, art. 75 alin. (1) din Constituție realizează o departajare a competențelor celor două Camere, cu respectarea principiului bicameralismului. Aceste prevederi sunt reluate și detaliate în Regulamentul fiecărei camere a Parlamentului.

Astfel, la art. 92 alin. (9) din Regulamentul Camerei Deputaților, se prevăd următoarele:
“Potrivit art. 75 din Constituția României, republicată, se supun spre dezbatere și adoptare Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională:
(...) 2. proiectele legilor organice prevăzute în Constituția României, republicată, la: (...)
e. art. 44 alin. (2) - Dreptul de proprietate privată;
(...) n. art. 136 alin. (3), (4) și (5) - Obiectul exclusiv al proprietății publice, darea în administrare, concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate publică, inviolabilitatea proprietății private; (...)”

Iar, art. 88 alin.(7) din Regulamentul Senatului are următorul conținut:

~~„Senatul, ca primă Cameră sesizată, are în competență spre dezbateră și adoptare, proiectele de lege și propunerile legislative în domeniile stabilite de art.75 din Constituția României, republicată, după cum urmează:~~

~~(...) 2. proiectele legilor organice prevăzute la:~~

~~(...) - art.44 alin.(2) - Dreptul de proprietate privată ;~~

~~(...) - art. 136 alin. (3), (4) și (5) – Proprietatea; (...)~~“

Activitatea comisiilor de cercetare, înființate în scopul controlului modului de dobândire a averii, are implicații directe asupra dreptului de proprietate privată al persoanelor care au obligația depunerii declarațiilor de avere.

Față de cele de mai-sus, urmează să observați că dispozițiile referitoare la comisiile de cercetare a averilor sunt de competența Senatului în calitate de prima Cameră sesizată și a Camerei Deputaților, în calitatea de Cameră decizională.

În susținerea punctului nostru de vedere învederăm faptul că și pentru inițiativele legislative pentru modificare și/sau completarea Legii nr. 115/1996 pentru declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici, respectiv Pl-x nr. 191/2004, Pl-x nr. 49/2006, Pl-x nr. 966/2006 și Pl-x nr. 588/2007, prima Cameră sesizată a fost Senatul. (Anexa nr. 1)

Pentru situația în care una dintre Camere adoptă o prevedere ce intră în competența decizională a celeilalte Camere, Legea fundamentală a prevăzut soluții. Astfel, **art. 75 alin. (4) și (5) din Constituție** stipulează următoarele:

“(4) În cazul în care prima Cameră sesizată adoptă o prevedere care potrivit alineatului (1), intră în competența sa decizională, prevederea este definitiv adoptată dacă și cea de-a doua Cameră este de acord. În caz contrar, numai pentru prevederea respectivă, legea se întoarce la prima Cameră sesizată, care va decide definitiv în procedură de urgență.

(5) Dispozițiile alineatului (4) referitoare la întoarcerea legii se aplică în mod corespunzător și în cazul în care Camera decizională adoptă o prevedere pentru care competența decizională aparține primei Camere.”

De altfel, aceste dispoziții constituționale sunt detaliate în art. 143 din Regulamentul Senatului.

În consecință, procedura legislativă ar fi fost definitiv parcursă și viciul de procedură putea fi acoperit, numai dacă cea de-a doua Cameră, respectiv Senatul, ar fi fost de acord cu prevederea adoptată de către Camera Deputaților.

Având în vedere că Senatul a eliminat dispozițiile referitoare la comisiile de cercetare a averilor, ce fuseseră adoptate de Camera Deputaților, deveneau incidente prevederile art. 75 alin. (4) și (5) din Constituție, în sensul că doar cu privire la aceste texte de lege era necesar să se reia deliberarea pentru a decide definitiv Camera Deputaților, ce potrivit art. 75 alin. (1) teza finală, este cameră decizională.

Noile prevederi adoptate de Camera Deputaților intră sub incidența dispozițiilor art. 44 alin. (2) și a celor ale art. 136 alin. (5) din Constituție și drept urmare, atrag competența decizională a Camerei Deputaților, ceea ce impunea întoarcerea legii, cu privire la aceste prevederi, de la Senat, care nu și-a însușit forma primei Camere, la Camera Deputaților, ce ar fi trebuit să decidă în procedură de urgență.

**Domnule Președinte al Curții Constituționale,
Distinși membri ai Plenului Curții Constituționale,**

În considerarea argumentelor expuse mai sus vă solicit să admiteți sesizarea de neconstituționalitate și să constatați că Legea privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative a fost adoptată cu nerespectarea dispozițiilor art. 75 din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI



TRAIAN BĂSESCU